



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՍԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

Երևանի Դավթաշեն թաղային համայնքի կողմից բյուջետային միջոցների
օգտագործման, համայնքային բյուջեի մուտքերի ապահովման, ինչպես նաև
համայնքային սեփականության կառավարման և օգտագործման նկատմամբ
վերահսկողության արդյունքների վերաբերյալ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Վերահսկողության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2008 թվականի գործունեության
տարեկան ծրագրի 6.5 կետը, ՀՀ վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2008 թվականի
օգոստոսի 5-ի թիվ 11/5 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ Դավթաշեն համայնքի (այսուհետ՝ Համայնք) կողմից
բյուջետային միջոցների օգտագործման, համայնքային բյուջեի մուտքերի
ապահովման, ինչպես նաև համայնքային սեփականության կառավարման և
օգտագործման ուսումնասիրությունը:

Վերահսկողության առարկան՝ Համայնքի կողմից բյուջետային միջոցների
օգտագործման, համայնքային բյուջեի մուտքերի ապահովման, ինչպես նաև
համայնքային սեփականության կառավարմանը և օգտագործմանն ուղղված
աշխատանքները, գործարքներն ու ընթացակարգերը:

Վերահսկողության օբյեկտները՝ Դավթաշենի թաղապետարան, ինչպես նաև
«Դավթաշեն Բարեկարգում-Կանաչապատում» սահմանափակ
պատասխանատվությամբ ընկերություն (այսուհետ՝ ԴԲԿ ՍՊԸ), «Դավթաշենի

Սանտեխսպասարկում» սահմանափակ պատասխանատվությամբ ընկերություն (այսուհետ՝ ԴՍ ՍՊԸ)¹՝ հանդիպակաց ստուգումներ¹:

Վերահսկողության ծավալը՝ Վերահսկողության է ենթարկվել կատարված ծախսերից 399,542.0 հազ. դրամը (40%), այդ թվում՝ սանմաքրում և աղբահանություն՝ 164,800.0 հազ. դրամ, կանաչ տարածքների խնամք և պահպանում՝ 68,800.0 հազ. դրամ, ոռոգման ջրագծերի ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքներ՝ 27,500.0 հազ. դրամ, փողոցների ընթացիկ վերանորոգում՝ 85,700.0 հազ. դրամ, բնակելի շենքերի հարթ տանիքների վերանորոգում՝ 52,742.0 հազ. դրամ:

Վերահսկողության կատարման ժամկետը՝ 11.08.2008թ. – 18.12.2008թ.

Վերահսկողությունն ընդգրկող ժամանակաշրջանը՝ 2006 թվականի հունվարի 1-ից մինչև 2008 թվականի դեկտեմբերի 12-ը:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողության իրականացման ընթացքում կիրառվել են դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևը, ինչպես նաև՝ համապատասխանության, ֆինանսական և կատարողական վերահսկողության տեսակները:

Դիտարկման փուլում համապատասխան գրություններով վերահսկվող օբյեկտից պահանջվել և ստացվել է անհրաժեշտ տեղեկատվություն՝ Վերահսկիչ պալատի տարեկան ծրագրով սահմանված թեմայի վերաբերյալ:

Ստուգման փուլում ապացույցների ստացման մեթոդներից կիրառվել են փաստաթղթերի ստուգման, ընթացակարգի և գործընթացի ուսումնասիրության, հարցման և հաշվարկման մեթոդները: Իրականացվել է ֆինանսական հաշվետվությունների և համապատասխան տեղեկատվության տարրերի միջև փոխկապակցվածության և/կամ համեմատության վերլուծություն:

Ստուգման ընթացքում կիրառվել են ընտրանքի, տարբեր տվյալների (քանակական և որակական) համադրման մեթոդներ, կատարվել է նախապես պատրաստված հարցաշարով տարբեր փաստաթղթերի և տվյալների մանրամասն ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության ընթացքում իրականացվել է նաև հանդիպակաց ստուգում:

Վերլուծության փուլում ամփոփվել, ինչպես նաև վեր են լուծվել վերահսկողության դիտարկման և ստուգման փուլերը, ինչպես նաև հանդիպակաց ստուգման արդյունքում արձանագրված փաստերը:

Վերահսկողության արդյունքում կազմվել է թվով 6 միջանկյալ արձանագրություն:

Միջանկյալ արձանագրությունների վերաբերյալ առարկություններ չեն ներկայացվել:

¹ ՀՀ ՎՊ նախագահի 2008 թվականի նոյեմբերի 24-ի թիվ 51 և 52 հրամաններ

Վերահսկողության արդյունքները.

1. Համայնքային բյուջեի ձևավորում և կատարում

1.1. Ըստ Համայնքի ավագանու կողմից հաստատված բյուջեի **2006թ.** եկամուտները և ծախսերը կազմել են համապատասխանաբար՝ 342,285.8 և 343,711.0 հազ. դրամ:

2006թ. տարեկան ճշտված բյուջեով նախատեսվել է 365,008.1 հազ. դրամի եկամուտ, սակայն փաստացի հավաքվել է 349,217.7 հազ. դրամ կամ նախատեսվածի 95,7 %:

Վարչական բյուջեի եկամուտների գծով նախատեսված 356,916.9 հազ. դրամի դիմաց հավաքվել է 341,126.5 հազ. դրամ (95,6%) կամ 15,790.4 հազ. դրամով պակաս: ՀՀ պետական բյուջեից նախատեսվել և հատկացվել են 225,252.8 հազ. դրամի պաշտոնական տրանսֆերտներ, որից 218,832.5 հազ. դրամը՝ որպես դոտացիա, իսկ 6,410.3 հազ. դրամը՝ այլ աղբյուրներից տրանսֆերտներ:

Պլանավորվել է հավաքել 17,852.1 հազ. դրամի տեղական տուրք, սակայն գանձվել է 15,145.9 հազ. դրամ կամ նախատեսվածի 84,8%-ը:

Համայնքի **2007թ.** տարեկան ճշտված բյուջեով նախատեսվել է 455,764.7 հազ. դրամի եկամուտ և 463,878.9 հազ. դրամի ծախս:

Բյուջեով նախատեսված եկամուտների դիմաց փաստացի հավաքվել է 446,526.7 հազ. դրամ կամ 96.3%, այդ թվում վարչական բյուջեի եկամուտների գծով նախատեսված 433,812.7 հազ. դրամի դիմաց հավաքվել է 416,461.7 հազ. դրամ (96%), կամ 17,351.0 հազ. դրամով պակաս:

2007 թ.-ին տեղական տուրքերը պլանավորվել են 32,521.0 հազ. դրամի չափով, փաստացի գանձվել է 30,001.2 հազ. դրամ, կամ նախատեսվածի 92,3%-ը:

Համայնքի 2007 թ.-ի բյուջեի ծախսային մասը կատարվել է 96.2%-ով, կամ պլանավորված 463,878.0 հազ. դրամի դիմաց փաստացի ծախսը կազմել է 446,404.0 հազ. դրամ, իսկ վարչական բյուջեի ծախսային մասի նախատեսված 433,812.7 հազ. դրամի դիմաց փաստացի ծախսվել է 416,339.0 հազ. դրամ:

Տեղական ինքնակառավարման մարմինների պահպանման ծախսերը կատարվել է 96.3%-ով, պլանավորված 86,828.8 հազ. դրամի դիմաց, փաստացի ծախսվել է 83,580.3 հազ. դրամ: Կրթության և գիտության համար նախատեսված 111,600.0 հազ. դրամի դիմաց փաստացի ծախսվել է 109,782.7 հազ. դրամ, իսկ մշակույթի և սպորտի գծով նախատեսված 49,190.0 հազ. դրամի դիմաց, փաստացի

ծախսը կազմել է 49,081.7 հազ. դրամ: Բնակկոմունալ տնտեսության գծով պլանավորված գումարները իրացվել են 99.9%-ով:

Վարչական բյուջեի պահուստային ֆոնդի ծախսերը կատարվել են 82.7%-ով, կամ նախատեսված 56,971.0 հազ. դրամի դիմաց փաստացի ծախսը կազմել է 47,124.2 հազ. դրամ: Համայնքի ֆոնդային բյուջեի 2007թ.-ի տարեկան ծախսային մասը կատարվել է, 87.6%-ով, կամ նախատեսված 79,560.6 հազ. դրամի դիմաց փաստացի ծախսվել է 69,714.2 հազ. դրամ:

Համայնքի 2008թ.-ի բյուջեի համաձայն, եկամուտները և ծախսերը նախատեսվել են համապատասխանաբար՝ 463,856.1 հազ. դրամի և 463,978.8 հազ. դրամի չափով:

Կատարված փոփոխությունների արդյունքում եկամուտները և ծախսերը կազմել են համապատասխանաբար՝ 492,322.7 հազ. դրամ և 492,445.4 հազ. դրամ:

2008թ.-ի 1-ին կիսամյակի համար նախատեսված 259,540.1 հազ. դրամի դիմաց փաստացի իրացվել է 207,508.5 հազ. դրամ, կամ նախատեսվածի 80%-ը:

Թերակատարում է արձանագրվել գույքահարկի և հողի հարկի հավաքման մասով: Մասնավորապես՝ հողի հարկի գծով 2008թ.-ի 1-ին կիսամյակի համար նախատեսված 5,000.0 հազ. դրամի դիմաց հավաքվել է 1,517.6 հազ. դրամ, կամ նախատեսվածի 30.4%-ը, իսկ գույքահարկի գծով նախատեսված 64,367.5 հազ. դրամի դիմաց՝ 25,047.7 հազ. դրամ, կամ նախատեսվածի 38.9%-ը:

1.2. Համաձայն Երևանի խորհրդի 2006թ.-ի դեկտեմբերի 1-ի թիվ 15/1 որոշման և 2006թ.-ի դեկտեմբերի 8-ի թիվ 70/3 պայմանագրի Երևանի քաղաքապետարանի կողմից Համայնքին տրամադրվել է 8,000.0 հազ. դրամ՝ ձմռան նախապատրաստական աշխատանքների շրջանակներում համապատասխան մեքենա-մեխանիզմներ ձեռք բերելու համար: Գումարը տեղափոխվել է 2007 թ.-ի բյուջե, որպես ազատ մնացորդ և ձեռք է բերվել երկու հատ ձյուն մաքրող և տեղափոխող մեքենա և մեկ ձյուն մաքրող ավտոմեքենա:

Համայնքին հատկացված դրամական միջոցներն արտացոլված են աղյուսակ 1-ում:

Աղյուսակ 1

/հազ. դրամ/

Անվանում	2006թ.		2007թ.		2008թ. 1-ին կիսամյակ	
	պլան	փաստացի	պլան	փաստացի	պլան	փաստացի
պաշտ.	225252.8	225252.8	269232.3	269232.3	150957.7	150957.7

տրանսֆերտ						
այդ թվում՝ դոտացիա	219147.7	219147.7	246232.3	246232.3	139265.2	139265.2
այլ աղբյուր	6105.1	6105.1	23000.0	23000.0	11692.5	11692.5

2006թ. ստացվել է այլ աղբյուրներից պաշտոնական տրանսֆերտներ ընդամենը 6,105.1 հազ. դրամ, որից՝

- ✓ Երևան քաղաքի համաքաղաքային նշանակության ծախսերի ֆինանսավորման նպատակով ձևավորված միջոցներից՝ 2,300.0 հազ. դրամ՝ Դավթաշենի կամրջին հարող կանաչ տարածքի պահպանման համար,
- ✓ ՀՀ պետական բյուջեից՝ 3,805.1 հազ. դրամ, որից՝
 - ձյան մաքրման աշխատանքների գծով՝ 3,000.0 հազ. դրամ,
 - լրացուցիչ սանմաքրման աշխատանքների համար՝ 805.1 հազ. դրամ:

2007թ. ստացվել է այլ աղբյուրներից պաշտոնական տրանսֆերտներ՝ 23,000.0 հազ. դրամ, որից՝

- ✓ Երևան քաղաքի համաքաղաքային նշանակության ծախսերի ֆինանսավորման նպատակով ձևավորված միջոցներից ձյան մաքրման համար 3,000.0 հազ. դրամ:
- ✓ ՀՀ պետական բյուջեից՝ 20,000.0 հազ. դրամ, որից՝
 - ձնռան ընթացքում վթարված շենքերի տանիքների վերանորոգման համար՝ 13,400.0 հազ. դրամ,
 - վերելակների վերանորոգման համար՝ 3,000.0 հազ. դրամ,
 - շենքերի կոյուղագծերի վերանորոգման համար՝ 3,000.0 հազ. դրամ,
 - թաղապետարանի վարչական շենքի մասնակի վերանորոգմանը՝ 600.0 հազ. դրամ:

2008թ. 1-ին կիսամյակում ստացվել է այլ աղբյուրներից պաշտոնական տրանսֆերտներ ընդամենը՝ 11,692.5 հազ. դրամ, որից՝

- ✓ Երևան քաղաքի համաքաղաքային նշանակության ծախսերի ֆինանսավորման նպատակով ձևավորված միջոցներից՝ 692.5 հազ. դրամը սանմաքրման աշխատանքների համար,
- ✓ Պետական բյուջեից՝ 11,000.0 հազ. դրամ, որից՝
 - ձնռան ընթացքում բնակելի շենքերի կոյուղագծերի վթարների վերացման համար՝ 6,000.0 հազ. դրամ,
 - ձյան մաքրման աշխատանքների համար՝ 5,000.0 հազ. դրամ:

1.3. Խախտելով «Բյուջետային համակարգի մասին» ՀՀ օրենքի 15-րդ հոդվածի 2-րդ կետի, 28.1 հոդվածի 1.3 կետի «ը» ենթակետի, «Տեղական ինքնակառավարման մարմինների մասին» ՀՀ օրենքի 57-րդ հոդվածի կետի 3-ի «զ» ենթակետի պահանջները, Համայնքի ենթակայության թվով 5 նախադպրոցական և Ա. Տերտերյանի անվան երաժշտական դպրոցի կողմից, ստուգվող ժամանակաշրջանում, հավաքված ծնողական միջոցների 82,810.8 հազ. դրամ գումարը չի նախատեսվել որպես բյուջեի եկամուտ և չի մուտքագրվել Համայնքի միասնական գանձապետական հաշվին, որից 2006թ.՝ 27,365.1 հազ. դրամ, 2007թ.՝ 36,283.6 հազ. դրամ, 2008թ. 1-ին կիսամյակ՝ 19,162.1 հազ. դրամ:

1.4. Համաձայն Երևանի քաղաքապետի 2006թ-ի ապրիլի 27-ի թիվ 640-Ն որոշման հավելված 1-ի 4-րդ կետի, «պետական սեփականություն հանդիսացող հողամասի վրա գոլագոյի միջոց տեղադրելու համար ՀՀ հողային օրենսգրքով սահմանված կարգով Երևանի քաղաքապետի որոշմամբ Երևանի թաղային համայնքին տրամադրվում է համապատասխան հողամաս՝ լիազորելով թաղային համայնքի ղեկավարին՝ ՀՀ հողային օրենսգրքի համաձայն հատկացված հողամասը օգտագործման իրավունքով դիմում ներկայացրած գոլագոյատուին (գոլագոյակրին) հանձնելու՝ միաժամանակ կնքելով հողօգտագործման համապատասխան պայմանագիր, հետագայում տվյալ կողմի հետ նախապատվության իրավունքով երկարացնելու պայմանով»:

Համայնքի ղեկավարը բազմիցս դիմել է Երևանի քաղաքապետարան՝ հողատարածքներ տրամադրելու համար, սակայն մինչ օրս քաղաքապետարանից պատասխան չի ստացվել:

Գոլագոյի տեղադրման թույլտվությունը «Տեղական ինքնակառավարման մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով տրվում է թաղային համայնքի ղեկավարի կողմից, ներկայացված հայտի հիման վրա:

Համայնքում գոլագոյային վահանակներ են տեղադրվել «Էգա», «Վ.Վ.Արտ. Դիզայն» ՍՊ ընկերությունների և «Նուշիկյան» ասոցիացիայի կողմից: Ավագանու որոշմամբ համայնքի տարածքում յուրաքանչյուր ամսվա արտաքին գոլագոյ տեղադրելու թույլտվության մեկ քմ համար տեղական տուրք է սահմանվել 1500 դրամ, իսկ դատարկ գոլագոյային վահանակների համար՝ 700 դրամ:

Համայնքի կողմից տեղական տուրքերի մասին տեղեկատվությունը ճշտելու նպատակով, վերահսկողություն իրականացնող հանձնաժողովի և թաղապետարանի ներկայացուցիչների մասնակցությամբ կատարվել է ընտրանքային գույքագրում:

Այսպես, ըստ թաղապետարանի հաշվառման տվյալների 2007թ.-ին հաշվառվել է 1875 քմ, իսկ 2008թ. 1-ին կիսամյակին՝ 693 քմ գոլագոյային դատարկ վահանակներ,

որոնցից տեղական տուրք է գանձվել մեկ դատարկ վահանակի համար 2007թ.-ի կտրվածքով՝ 9800 դրամ, իսկ 2008թ. 1-ին կիսամյակում՝ 4200 դրամ: **Համաձայն «Տեղական տուրքերի և վճարների մասին» ՀՀ օրենքի 10-րդ հոդվածի կետ 8-ի «ե» ենթակետի, դատարկ գովազդային վահանակների համար սահմանվել է յուրաքանչյուր ամսվա համար 1քմ տեղական տուրք՝ 700 դրամ: Այսպիսով՝ 2007թ.-ին Համայնքի բյուջե, որպես եկամուտ պակաս է գանձվել 1,624.7 հազ. դրամ, իսկ 2008թ. 1-ին կիսամյակի համար՝ 480.9 հազ. դրամ, ինչը ենթակա է վերականգնման:**

2. Գույքահարկ և հողի հարկ

1. Համայնքի 2006թ.-ի բյուջեով հողի հարկի գծով նախատեսվել է հավաքել 4,200.0 հազ. դրամ: Փաստացի հավաքումը կազմել է 1,981.2 հազ. դրամ կամ նախատեսվածի 47.2%-ը:

Համայնքը 2007թ.-ի օգոստոսի 15-ին Մաշտոցի հարկային տեսչությունից ստացել է հողի հարկի հաշվառման բազան՝ 2007թ.-ի օգոստոսի 1-ի դրությամբ, համաձայն որի ֆիզիկական անձանց թիվը կազմել է 1056, հաշվարկային հարկը՝ 3,195.7 հազ. դրամ, իսկ իրավաբանական անձանց թիվը՝ 22 (կամ 28 հողակտոր), հաշվարկային հարկը՝ 2,000.8 հազ. դրամ:

2007թ.-ի դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ, Համայնքի հողի հարկի հաշվառման բազայում հաշվառվել է 2177 ֆիզիկական և 59 իրավաբանական անձինք (կամ 71 հողակտոր): Ֆիզիկական անձանց հողի հարկի վճարման ենթակա գումարը կազմել է 6,554.5 հազ. դրամ, այդ թվում տույժը՝ 1,765.3 հազ. դրամ, 365 օրը լրացած ապառքը՝ 4,789.2 հազ. դրամ:

2007 թվականին հողի հարկի գծով նախատեսվել է 6,000.0 հազ. դրամ, փաստացի հավաքումը կազմել է 5,725.1 հազ. դրամ կամ նախատեսվածի 95.4%-ը:

Համայնքը մասամբ է կատարել ՀՀ կառավարության 2007 թվականի ապրիլի 19-ի՝ «Գույքահարկի մասին» և «Հողի հարկի մասին» ՀՀ օրենքների կիրարկումն ապահովող միջոցառումների մասին թիվ 192-Ն որոշման 7-րդ հավելվածի թիվ 7, 8, 10 և 11 կետերի պահանջները (Աղյուսակ 2):

Աղյուսակ 2

N/N	Միջոցառման անվանումը	Ծանոթություն
	1	2

1.	Համապատասխան հարկային տեսչությունում վարվող հողի հարկ վճարող կազմակերպությունների անձնական հաշվի քարտերի կրկնօրինակների կամ քարտերից քաղվածքների տրամադրում համայնքին՝ համայնքի միջոցների հաշվին	թերի է կատարվել
2.	Համայնքի վարչական տարածքում պետական գրանցում ստացած կազմակերպությունների ցանկի ճշտում՝ համադրման և համեմատման միջոցով	թերի է կատարվել
3.	Համայնքի վարչական տարածքում հարկվող օբյեկտ համարվող հողամաս ունեցող կազմակերպությունների համար անձնական հաշվի քարտերի բացում	թերի է կատարվել
4.	Հողի հարկ վճարող կազմակերպություններին զանգվածային լրատվության միջոցներով, հիշեցման թերթիկներով կամ ծանուցումներով տեղեկացում հողի հարկի հաշվարկները համայնքներ ներկայացնելու մասին	չի կատարվել

Համայնքից ստացված տեղեկատվության համաձայն, 2008թ.-ի նոյեմբերի 14-ի դրությամբ, ընդամենը 22 կազմակերպության համար են անձնական հաշվի քարտեր բացվել այն դեպքում, երբ անշարժ գույքի կադաստրի կողմից Համայնքին է տրամադրվել առկա թվով 59 կազմակերպությունների (կամ 71 հողակտոր) անվանացանկ: ***Մնացած 37 կազմակերպությունների հողի հարկի հաշվարկները Համայնքին ներկայացնելու և անձնական հաշվի քարտեր բացելու ուղղությամբ Համայնքի կողմից քայլեր չեն ձեռնարկվել, մասնավորապես՝ այդ կազմակերպություններին համապատասխան ծանուցագրեր չեն ուղարկվել:***

2008թ.-ի 1-ին կիսամյակի դրությամբ, հողի հարկի հաշվառման բազայում հաշվառվել են 2185 ֆիզիկական անձինք՝ 5,630.0 հազ. դրամ հաշվարկային հարկով և 59 իրավաբանական անձինք՝ 3,620.5 հազ. դրամ հաշվարկային հարկով:

2008 թվականի 1-ին կիսամյակի դրությամբ, հողի հարկի գծով նախատեսվել է 5,000.0 հազ. դրամ, փաստացի հավաքումը կազմել է 1,517.6 հազ. դրամ կամ նախատեսվածի 30.3%-ը:

2006, 2007 և 2008 թվականներին ավագանու որոշմներով «Դիակոնիա» բարեգործական հիմնադրամին տրվել է հողի հարկի գծով արտոնություն, յուրաքանչյուր տարի 556.5 հազ. դրամի չափով: ***Արտոնված 1,669.5 հազ. դրամ գումարը ենթակա է վերականգնման Համայնքի բյուջե, քանի որ բարեգործական ընկերությունների համար «Հողի հարկի մասին» ՀՀ օրենքով նման արտոնություն նախատեսված չէ, հետևաբար ավագանին վերոնշյալ ընկերությանը հողի հարկից ազատելու իրավասություն չունի:***

2.2. 2006թ.-ին Համայնքի գույքահարկի հաշվառման բազայում հաշվառվել է 13478 ֆիզիկական անձ, այդ թվում՝ փոխադրամիջոցների սեփականատերերի թիվը կազմել է 3987, իսկ շինություններինը՝ 9491, ինչպես նաև 75 իրավաբանական անձինք:

Ֆիզիկական անձանց փոխադրամիջոցների գույքահարկի ընթացիկ տարվա հաշվարկային հարկը կազմել է 46,489.4 հազ. դրամ, 365 օրը լրացած ապառքը՝ 6,463.1 հազ. դրամ, տույժը՝ 3,586.3 հազ. դրամ, իսկ շինությանը համապատասխանաբար կազմում է՝ 26,486.7, 6,219.8 և 5,218.0 հազ. դրամ: Իրավաբանական անձանց հաշվարկային հարկը կազմել է 18,049.2 հազ. դրամ, 365 օրը լրացած ապառքը՝ 920.1 հազ. դրամ, տույժը՝ 5,310.5 հազ. դրամ:

2006 թվականին գույքահարկի հավաքման գծով նախատեսվել է 77,700.0 հազ. դրամ, որի դիմաց փաստացի գանձվել է 79,729.9 հազ. դրամ, կամ նախատեսվածի 102.6%-ը:

2007 թվականին, Համայնքի գույքահարկի հաշվառման բազայում հաշվառվել է 15050 ֆիզիկական անձ, այդ թվում՝ փոխադրամիջոցների սեփականատերերի թիվը կազմել է 4433, իսկ շինություններինը՝ 10617, ինչպես նաև 76 իրավաբանական անձինք: Ֆիզիկական անձանց փոխադրամիջոցների գույքահարկի ընթացիկ տարվա հաշվարկային հարկը կազմել է 58,046.3 հազ. դրամ, 365 օրը լրացած ապառքը՝ 14,874.7 հազ. դրամ, տույժը՝ 7,588.1 հազ. դրամ, իսկ շինությանը՝ համապատասխանաբար 29,712.7, 9,731.7 և 5,348.9 հազ. դրամ: Իրավաբանական անձանց հաշվարկային հարկը կազմել է 19,446.2 հազ. դրամ, 365 օրը լրացած ապառքը՝ 583.4 հազ. դրամ, տույժը՝ 6,153.8 հազ. դրամ:

2007 թվականին գույքահարկի հավաքման գծով նախատեսվել է 107,000.0 հազ. դրամ, որի դիմաց փաստացի գանձվել է 95,445.6 հազ. դրամ կամ նախատեսվածի 89.2%-ը:

2008 թվականի 1-ին կիսամյակի դրությամբ, Համայնքի գույքահարկի հաշվառման բազայում հաշվառվել է 15272 ֆիզիկական, այդ թվում՝ փոխադրամիջոցների սեփականատերերի թիվը կազմել է 4554, իսկ շինությանը՝ 10718, ինչպես նաև 75 իրավաբանական անձինք: Ֆիզիկական անձանց փոխադրամիջոցների գույքահարկի ընթացիկ տարվա հաշվարկային հարկը կազմել է 34,576.3 հազ. դրամ, 365 օրը լրացած ապառքը՝ 15,179.1 հազ. դրամ, տույժը՝ 8,264.4 հազ. դրամ, իսկ շինությանը՝ համապատասխանաբար՝ 16,482.3, 10,617.8 և 6,053.5 հազ. դրամ: Իրավաբանական անձանց հաշվարկային հարկը կազմել է 10,010.6 հազ. դրամ, 365 օրը լրացած ապառքը՝ 837.6 հազ. դրամ, տույժը՝ 5,013.3 հազ. դրամ:

2008 թվականի 1-ին կիսամյակի գույքահարկի հավաքման գծով նախատեսվել է 64,367.5 հազ. դրամ, որի դիմաց փաստացի գանձվել է 25,047.7 հազ. դրամ կամ նախատեսվածի 38.9%-ը:

Համայնքի ավագանու որոշումների ուսումնասիրությունից պարզվել է, որ ավագանու կողմից 2006-2008թթ.-ին տրված արտոնությունների ընդհանուր գումարը,

ս.թ. դեկտեմբերի 1-ի դրությամբ կազմել է **8,413.3 հազ. դրամ**, այդ թվում՝ 2006 թ.-ին 1,251.1, 2007թ.-ին՝ 3,515.5, իսկ 2008 թ.-ին՝ 3,646.7 հազ. դրամ:

2008թ.-ի մարտի 3-ի ավագանու նիստով զիջել են «Դավիթ երթուղային տաքսի» ՓԲ ընկերության գույքահարկի տույժը՝ **1,553.9 հազ. դրամի** չափով, հիմք ընդունելով վերջինիս կողմից ուղարկված գրությոնը, ***ըստ որի խնդրվում է զիջել գույքահարկի տույժը, քանի որ գույքահարկի պարտքը ամբողջությամբ վճարվել է: Դիմումների հաշվառման գործերում բացակայում են ՀՀ կառավարության 1998 թվականի մայիսի 19-ի թիվ 300 որոշման 5-րդ կետով սահմանված տեղեկությունները՝ առաջացած հարկային պարտավորությունը ժամանակին կատարելու անհնարինության մասին հիմնավորմամբ, ինչպես նաև տույժերի ու տուգանքների մասին, որոնք պետք է բովանդակեն դրանց առաջացման պատճառները: Այսպիսով՝ Համայնքի ավագանու կողմից խախտվել է ՀՀ կառավարության վերոնշյալ որոշմամբ սահմանված կարգը, ինչի արդյունքում Համայնքի բյուջե չի մուտքագրվել 1,553.9 հազ. դրամ:***

2.3. 2008թ.-ի հուլիսի 31-ին Դավթաշեն համայնքի ղեկավարի կողմից Երևանի քաղաքապետարան է ուղարկվել ՀՀ 2009թ.-ի պետական բյուջեից ՀՀ համայնքների բյուջեներին «Ֆինանսական համահարթեցման մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով ֆինանսական համահարթեցման դոտացիաների գումարների հաշվարկներում գույքահարկի և հողի հարկի գծով 2007 թվականի ելակետային տվյալների մասին տեղեկատվություն, համաձայն ՀՀ ֆինանսների նախարարի 2008թ.-ի հուլիսի 8-ի թիվ 579-Ն հրամանով հաստատված կարգի: Վերահսկողության ընթացքում Համայնքի գույքահարկի ու հողի հարկի բազաների և վերը նշված գրությամբ Երևանի քաղաքապետարան ներկայացված 2007թ.-ի գույքահարկի և հողի հարկի գծով ելակետային ցուցանիշների համադրումից պարզվել է, որ առկա է 48,378.3 հազ. դրամի շեղում (Աղյուսակ 3):

Աղյուսակ 3
հազ. դրամ

	Երևանի քաղաքապետարան ներկայացրած եղակետային ցուցանիշներ	Վերահսկողության ընթացքում ճշտված եղակետային ցուցանիշներ՝ ըստ գույքահարկի բազայի	Շեղում
1	2	3	4
Իրավաբանական անձանց գույքահարկ	11,653.5	19,446.2	7,792.7
Ֆիզիկական անձանց գույքահարկ	50,641.3	87,758.9	37,117.6
Իրավաբանական անձանց հողի հարկ	2,000.8	3,203.5	1,202.7
Ֆիզիկական անձանց հողի հարկ	3,200.5	5,465.8	2,265.3
Ընդամենը	67,496.1	115,874.4	48,378.3

Ուղարկված եղակետային ցուցանիշների համաձայն, ՀՀ ֆինանսների նախարարությունում հաշվարկվել է Համայնքի 2009թ.-ի ֆինանսական համահարթեցման դոտացիա՝ **391,677.6** հազ. դրամ գումարով:

«Ֆինանսական համահարթեցման մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով դոտացիաների գումարների հաշվարկներում գույքահարկի և հողի հարկի գծով 2007 թվականի եղակետային ցուցանիշները կիրառելու դեպքում Համայնքի 2009թ.-ի ֆինանսական համահարթեցման դոտացիայի գումարը ստացվում է **348,051.0** հազ. դրամ: *Այսինքն, ՀՀ պետական բյուջեից Համայնքի 2009թ.-ի ֆինանսական համահարթեցման դոտացիայի գումարը 43,626.6 հազ. դրամով ավել է նախատեսվել «ՀՀ 2009 թվականի պետական բյուջեի մասին» ՀՀ օրենքով:*

3. Կանաչ տարածքների խնամք և պահպանում

Համայնքի կանաչապատման (20 հա կանաչ տարածքների խնամք և պահպանում) և ոռոգման ցանցերի վերանորոգման աշխատանքների իրականացման նպատակով Համայնքի ավագանու 2000թ.-ի փետրվարի 25-ի թիվ 4 որոշմամբ ստեղծվել է «Դավթաշենի կանաչապատում» ՓԲ ընկերությունը, 100% համայնքային բաժնեմասով:

Նշված աշխատանքները կազմակերպելու համար Համայնքի սեփականության վարչական շենքից² հատկացվել է 66.9 քմ տարածք սեփականության իրավունքով³:

2004թ.-ին, ՓԲԸ-ն դիմել է թաղապետին՝ ընկերության գործունեությունը դադարեցնելու և բաժնետերերի ընդհանուր ժողովում լուծարման հարցը քննարկման

² ավագանու 2001թ.-ի սեպտեմբերի 29-ի թիվ 11/3 որոշում

³ հիմք՝ թիվ 550877 վկայական, տրված 10.12.2001թ.

առարկա դարձնելու նպատակով, սակայն մինչ ստուգման ավարտը ՓԲԸ-ն չի լուծարվել:

2004թ. հունիսի 10-ին պետական ռեգիստրի Մաշտոցի տարածքային բաժնում գրանցվում է ԴԲԿ ՍՊԸ-ն (այսուհետ՝ ընկերություն):

Համայնքի և ընկերության միջև 2006-2008 թվականներին կնքվել են պայմանագրեր՝ կանաչ տարածքների խնամքի և պահպանման ու կանաչ տարածքի ոռոգման ջրագծերի վերանորոգման աշխատանքների իրականացման նպատակով:

Ստուգմամբ պարզվել է.

3.1. 2006թ. Համայնքի կանաչ տարածքների խնամքի և պահպանման, ոռոգման ջրագծերի ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքները կազմակերպելու նպատակով թաղապետարանը կազմակերպել է բաց մրցույթ, որի արդյունքում հաղթող է ճանաչվել ԴԲԿ ՍՊԸ-ն:

Աշխատանքները նախատեսվել է ֆինանսավորել Համայնքի 2006թ. բյուջեի միջոցների հաշվին:

2006թ.-ի փետրվարի 27-ին կնքվել է 18,500.0 հազ. դրամի ԵԴԹ-ԾՁԲ-2 պայմանագիրը՝ Համայնքի կանաչ տարածքների խնամքի և պահպանման աշխատանքների, իսկ 2006թ.-ի մարտի 1-ին 7,000.0 հազ. դրամի ԵԴԹ-ԱՇՁԲ-3 պայմանագիրը՝ Համայնքի կանաչ տարածքի ոռոգման ջրագծերի ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքների իրականացման համար:

Այնուհետ՝ լրացուցիչ, սեպտեմբերի 1-ին կնքվել են պայմանագրեր՝ Դավթաշենի կամրջին հարող տարածքի խնամքի, սպասարկման և պահպանման ծառայությունների համար՝ 2,300.0 հազ. դրամ գումարով, և հոկտեմբերի 16-ին՝ Համայնքի ոռոգման ջրագծերի ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքների համար՝ 2,500.0 հազ. դրամ գումարով:

Ընկերության կողմից ներկայացրած կատարողական ակտերն ընդունվել են Համայնքի «Բնակելի և ոչ բնակելի ֆոնդի, կոմունալ տնտեսության և բարեկարգման բաժնի (այսուհետ՝ «ԲՖ և ԿՏ» բաժին) կողմից: Համաձայն կատարողական ակտերի, 2006թ.-ի հոկտեմբեր (պայմանագիր ԵԴԹ-ԱՇՁԲ-4), սեպտեմբեր-հոկտեմբեր (պայմանագիր ԵԴԹ-ԾՁԲ-3) և հոկտեմբերի 16-ից նոյեմբերի 16-ը (պայմանագիր ԵԴԹ-ԾՁԲ-4) ամիսներին կատարվել և թաղապետարանի կողմից վճարվել է 6,156.0 հազ. դրամ այն դեպքում, երբ Ընկերության հիմնական բանվորական աշխատուժը (թվով՝ 7 հոգի) 2006թ.-ի սեպտեմբերի 30-ին ազատված են եղել աշխատանքից, այսինքն՝ փաստացի չեն աշխատել:

3.2. 2007թ. Համայնքի և ընկերության միջև կնքվել է ԵԴԹ-ԾՁԲ-2 պայմանագիր՝ 22,500.0 հազ. դրամ գումարով և ԵԴԹ-ԱՇՁԲ-3 պայմանագիր՝ 8,000.0 հազ. դրամ գումարով, 20 հա կանաչ տարածքի խնամքի, պահպանման և կանաչ տարածքների ոռոգման ջրագծերի ընթացիկ վերանորոգման համար:

Համաձայն կատարողական ակտերի, 2007թ. հոկտեմբեր, նոյեմբեր և դեկտեմբեր ամիսներին կատարել են 5,320.0 հազ. դրամի աշխատանքներ այն դեպքում, երբ Ընկերության հիմնական բանվորական աշխատուժը (թվով՝ 8 հոգի) 2007թ. մայից- սեպտեմբեր ամիսներին աշխատանքից ազատվել են:

3.3. Համայնքի և ընկերության միջև կանաչ տարածքի ոռոգման ջրագծերի վերանորոգման աշխատանքներն իրականացնելու համար կնքված 2006թ. մարտի 1-ի թիվ ԵԴԹ-ԱՇՁԲ-3, 2006թ հոկտեմբերի 16-ի թիվ ԵԴԹ-ԱՇՁԲ-4, 2007թ փետրվարի 15-ի թիվ ԵԴԹ-ԱՇՁԲ-3 և 2008թ փետրվարի 20-ի թիվ ԵԴԹ-ԱՇՁԲ-3 պայմանագրերի անբաժանելի մաս հանդիսացող տեխնիկական բնութագրերում (հավելված 1) չեն ամրագրվել կատարման ենթակա աշխատանքների ծավալը, որով խախտվել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 13 հոդվածի 1-ին և 2-րդ կետերը:

3.4. Ընկերությունը 2007-2008 թվականներին փաստացի զբաղեցրել է Համայնքի սեփականության 70 քմ տարածքը, առանց վարձակալության պայմանագրի: *Նշված ժամանակահատվածի համար ընկերության կողմից վարձավճար չի վճարվել և Համայնքի բյուջեն չի ստացել 334.3 հազ. դրամ հավելյալ եկամուտ: Վերահսկողության արդյունքում նշված գումարը Ընկերության կողմից վերականգնվել է՝ հոգուտ Համայնքի բյուջեի:*

4. Փողոցների սանմաքրում և աղբահանություն

ԴՍ ՍՊԸ-ի (այսուհետ՝ ընկերություն) գործունեության հիմնական տեսակներն են՝

- ճանապարհների սանմաքրում և աղբահանում,
- մետաղամշակում և այլն:

Ընկերությունը թաղապետարանի վարչական շենքի 1-ին հարկից վարձակալությամբ զբաղեցնում է 60.6 քմ տարածք՝ տարեկան 242.4 հազ. դրամ վարձավճարով:

Հիմք ընդունելով 2005թ.-ի ապրիլի 1-ին կնքած ԵԴԹ-ԾՁԲ-1 գնման պայմանագրի 8.1 կետը, 2005թ. դեկտեմբերի 29-ին Համայնքի և ընկերության միջև

կնքվել է երկկողմ համաձայնագիր, համաձայն որի ընկերությունը 2006թ.-ի հունվարի 1-ից մինչև 2006թ. մարտի 1-ն ընկած ժամանակահատվածում պետք է իրականացներ Համայնքի քաղաքային և տեղական նշանակության փողոցների սանմաքրման և աղբահանության աշխատանքներ՝ 8,367.9 հազ. դրամ արժեքով: Պայմանագրով նախատեսվել է աշխատանքներն իրականացնել 444006 քմ մակերեսով տարածքում: *Սակայն աշխատանքների հանձնման-ընդունման արձանագրությունների համաձայն, վերը նշված աշխատանքներն իրականացվել են պայմանագրով նախատեսված մակերեսից 25789 քմ պակաս: Փաստացի ընկերությանը ավելի է վճարվել 242.0 հազ. դրամ:*

Վերը նշված կողմերի միջև 2006-2008 թվականների համար կնքվել է 150,300.0 հազ. դրամ գումարով աշխատանքների ձեռք բերման պայմանագրեր:

2008 թ.-ի փետրվարի 11-ին Համայնքի ղեկավարի կողմից հաստատվել է Համայնքի փողոցների սանմաքրման աշխատանքների մակերեսը, որը կազմում է 376423 քմ, այդ թվում՝ մայքերի մակերեսը՝ 89427, սիզամարգերինը՝ 64097 քմ և մեքենայական մաքրում՝ 222899քմ:

Երևանի քաղաքապետի 2006 թ.-ի փետրվարի 23-ի թիվ 245-Ա որոշմամբ կառուցապատման հետևանքով առաջացած լրացուցիչ սանմաքրման աշխատանքների համար Համայնքին հատկացված 2,209.5 հազ. դրամը փոխանցվել է (համաձայն երկկողմ պայմանագրերի) ընկերությանը, որից 2008թ. մայիսի 30-ին՝ 692.0 հազ. դրամ, 2008թ. օգոստոսի 8-ին՝ 1,470.4 հազ. դրամ և 2008թ. նոյեմբերի 5-ին՝ 47.1 հազ. դրամ: 2008թ. մայիսի 8-ի ԾՁԲ-5 գնման պայմանագիրը՝ 692.0 հազ. դրամ գումարով, ուժի մեջ է մտել ստորագրելու պահից և գործում է մինչև 2008 թ.-ի դեկտեմբերի 31-ը: Սանիտարական վիճակի վերականգնման և մաքրման ծառայությունների համար կնքված պայմանագրի⁴ շրջանակներում ներկայացված կատարողական ակտի համաձայն, աշխատանքները կատարվել են հունվար-մայիս ամիսներին: Ավելին՝ կատարողական ակտում նշված չէ, թե ինչ ծավալի և որ հասցեներից է տեղափոխվել շինարարական աղբը: *Այսինքն՝ չհիմնավորված աշխատանքների դիմաց վճարված 692.0 հազ. դրամ գումարը ենթակա է հետ վերադարձման Համայնքի բյուջե:*

5. Փողոցների ընթացիկ վերանորոգում

⁴ ուժի մեջ է մտել մայիսի 8-ին

Համայնքի կողմից 2006, 2007 և 2008 թվականներին նախատեսվել է իրականացնել համապատասխանաբար՝ 6202 քմ, 5989 քմ և 5343 քմ փողոցների ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքներ:

Հաշվետու ժամանակաշրջանի համար Համայնքի վարչական բյուջեով վերը նշված աշխատանքների իրականացման համար նախատեսվել է 80,000.0 հազ. դրամ, մինչդեռ փաստացի կնքվել են 85,742.0 հազ. դրամի պայմանագրեր:

Միջհամայնքային փողոցների ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքների իրականացման համար 2006 թվականի հունվարի 19-ին «Գնումների պաշտոնական տեղեկագրի» թիվ 2 [82] համարում Համայնքի կողմից տրվել է հայտարարություն՝ բաց մրցույթի անցկացման մասին: Մրցույթին մասնակցության հայտ է ներկայացրել «Լիլիթ-87» ՍՊԸ-ն:

Մրցութային հանձնաժողովի 2006 թվականի փետրվարի 21-ի նիստի թիվ 3 արձանագրության 3-րդ կետով որոշվել է բաց մրցույթը հայտարարել չկայացած՝ մասնակցի առաջարկած գինը նախատեսվածին գերազանցելու պատճառով:

Մինչդեռ Համայնքը և «Լիլիթ-87» ՍՊԸ-ն (այսուհետ՝ Կապալառու) 2006 թվականի փետրվարի 25-ին կնքել են պայմանագիր, համաձայն որի Կապալառուն պարտավորվել է կատարել 25.000.0 հազ. դրամի Համայնքի փողոցների ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքները, իսկ թաղապետի համապատասխան որոշումն ընդունվել է պայմանագրի կնքումից 25 օր հետո (2006 թվականի մարտի 22-ի թիվ 13 որոշում):

Թաղապետարանի կողմից խախտվել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 39-րդ հոդվածի 1-ին կետը, համաձայն որի ընտրված մասնակցի հետ գնման պայմանագիրը կնքվում է մրցութային հանձնաժողովի որոշման հիման վրա:

Չի պահպանվել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 38-րդ հոդվածի 1-ին կետի դ) ենթակետի պահանջը, համաձայն որի մրցույթը համարվում է չկայացած, եթե ընտրված մասնակցի առաջարկած գինը գերազանցում է այդ գնումը կատարելու համար նախատեսված ֆինանսական հատկացումների չափը: Ըստ նույն հոդվածի 3-րդ կետի՝ մրցույթը չկայացած հայտարարվելուց հետո տեղեկագրում հրապարակվում է հայտարարություն՝ նշելով մրցույթը չկայացած հայտարարվելու հիմնավորումը, ինչը նույնպես չի կատարվել:

Վերը նշված աշխատանքները 2007 թվականին ձեռք բերելու համար Համայնքը կնքել է երկու պայմանագիր:

Առաջին պայմանագիրը կնքվել է 2007 թվականի հունվարի 31-ին, համաձայն որի աշխատանքների գին է սահմանվել 19,200.0 հազ. դրամ: Բաց մրցույթի մասին

հայտարարությունը տրվել է «Գնումների պաշտոնական տեղեկագրի» 2006 թվականի դեկտեմբերի 30-ի թիվ 17 [97] համարում:

Երկրորդ պայմանագիրը՝ 11,091.0 հազ. դրամ գումարով, կնքվել է 2007 թվականի հոկտեմբերի 25-ին: Ձեռք բերվող ծառայությունների հայտարարությունը տրվել է «Հայաստանի Հանրապետություն» թերթում, համաձայն որի թաղապետարանը հայտարարել է «մրցակցային բանակցությունների» միջոցով գնումներ կատարելու ցանկության մասին:

Մրցակցային բանակցությունների համար հայտ է ներկայացրել դարձյալ «Լիլիթ-87» ՍՊԸ-ն, որի հետ կնքվել է պայմանագիր՝ հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 22-րդ հոդվածը:

Խախտվել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի պահանջը, քանի որ այս դեպքում, «մրցակցային բանակցությունների» կիրառումը անթույլատրելի է: Համաձայն նույն օրենքի 22-րդ հոդվածի՝ գնումը կարող է կատարվել մրցակցային բանակցությունների ձևով, եթե գնման առարկան ներառված չէ պարբերական մրցույթով կնքված պայմանագրերում և՝

ա) արտակարգ կամ չնախատեսված այլ իրավիճակի առաջացման հետևանքով ծագել է գնման անհետաձգելի պահանջ, և մրցույթի ձևի կիրառումը ժամկետի առումով անհնարին է, պայմանով, որ նման պահանջը հնարավոր չէր կանխատեսել.

բ) գնման առարկայի գինը չի գերազանցում գնումների բազային միավորը:

Փողոցների ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքների ձեռք բերման համար Համայնքի կողմից 2008 թվականի «Գնումների պաշտոնական տեղեկագրում» տրվել է հայտարարություն՝ «բաց նպատակային մրցույթ» անցկացնելու մասին:

Հայտ է ներկայացրել դարձյալ մեկ կազմակերպություն («Լիլիթ-87» ՍՊԸ), որի հետ 2008 թվականի փետրվարի 11-ին կնքվել է պայմանագիրը, համաձայն որի Կապալառուն պետք է իրականացնի 18,882.0 հազ. դրամի աշխատանքներ:

Նույն ընկերության հետ 2008 թվականի սեպտեմբերի 23-ին կնքվել է ևս մեկ պայմանագիր՝ 11,557.0 հազ. դրամ գումարով:

Այդ դեպքում կրկին խախտվել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի պահանջը, քանի որ «մրցակցային բանակցությունների» կիրառումն այս դեպքում անթույլատրելի է:

Ուշագրավ է, որ Համայնքի փողոցների ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքների ձեռք բերման համար նախահաշվային փաստաթղթեր և ծավալաթերթ չեն կազմվել:

Վերահսկվող ժամանակահատվածում, Կապալառուի կողմից ներկայացված և Համայնքի կողմից ընդունված կատարողական ակտերում մեկ միավոր աշխատանքի

գինը նույնությամբ համապատասխանում է Համայնքի «Քաղաքաշինության, բնակարանային և կոմունալ տնտեսության բաժնի» կողմից մմանատիպ աշխատանքների համար հաշվարկված գներին:

6. Համայնքի սեփականություն հանդիսացող ոչ բնակելի տարածքների օտարում

6.1. «Անշարժ գույքի գնահատման գործունեության մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ՝ Օրենք) 8-րդ հոդվածի առաջին մասի համաձայն՝ անշարժ գույքի գնահատումը պարտադիր է պետական կամ համայնքային սեփականության անշարժ գույքի օտարման դեպքերում: Օրենքի 9-րդ հոդվածի առաջին մասի համաձայն՝ անշարժ գույքի գնահատման գործունեությունն իրականացվում է իրավաբանական և ֆիզիկական անձանց կողմից՝ անշարժ գույքի գնահատման լիցենզիայի (արտոնագրի) առկայության դեպքում:

2007 և 2008 թվականներին, Համայնքը, խախտելով «Անշարժ գույքի գնահատման գործունեության մասին» ՀՀ օրենքի 8-րդ հոդվածի առաջին մասի և 9-րդ հոդվածի առաջին մասի պահանջները, գնահատել և ավագանու որոշումներով ուղղակի վաճառքի ձևով օտարել է, ընդհանուր առմամբ, 598.9 քմ համայնքային սեփականություն հանդիսացող տարածք: 2008 թվականին, նույնպես Օրենքով սահմանված կարգի խախտմամբ, առանց գնահատման, աճուրդով օտարվել է Դավթաշեն 3-րդ թմ-ի թիվ 23/1 շենքի թիվ 7 (854.7 քմ) (այսուհետ՝ Շինություն) և Դավթաշեն 2-րդ թմ-ի թիվ 1 շենքի թիվ 54 (118.2 քմ) տարածքները: Վերը նշված 1,571.8 քմ տարածքի վաճառքից համայնքի բյուջե մուտքագրվել է ընդամենը 47,336.4 հազ. դրամ:

Կադաստրի պետական կոմիտեի Դավթաշենի տարածքային ստորաբաժանման կողմից ներկայացված տեղեկատվության համաձայն, տարածքների կադաստրային արժեքը կազմում է 78,175.0 հազ. դրամ: Տարածքների մակերեսի, դրանց վաճառքի գնի և կադաստրային արժեքների, ինչպես նաև արժեքների տարբերության վերաբերյալ տեղեկատվությունը ներկայացված է Աղյուսակ 4-ում:

	Օտարված տարածքների հասցեն	Տարածքների մակերեսը (քմ)	Վաճառքի գինը (հազ. դրամ)	Կադաստրային արժեքը (հազ. դրամ)	Տարբերություն (հազ. դրամ)
--	---------------------------	--------------------------	--------------------------	--------------------------------	---------------------------

	1	2	3	4	5= 4 - 3
1	Դավթաշեն 3-րդ թաղ. 23/2	226,0	2,260.0	5,106.2	2,846.2
2	Դավթաշեն 2-րդ թաղ. հ. 1շ. հ 53	133,6	6,012.0	9,420.9	3,408.9
3	Դավթաշեն 3-րդ թաղ. 23/1 շ. հ 5	79,4	794,0	1,794,2	1,000,2
4	Դավթաշեն 1-ին թաղ. 27 շ. հ 1/1	18,8	376,0	1,122.7	746.7
5	Դավթաշեն 1-ին թաղ. 29 շ. 73	18,6	372,0	1,109.4	737.4
6	Դավթաշեն 4-րդ թաղ. 27 շ. 73/1	17,8	356,0	1,063.0	707.0
7	Դավթաշեն 1-ին թաղ. 48 շ. 19/1	17,9	360,0	1,030.4	670.4
8	Դավթաշեն 2-րդ թաղ. 26 շ. 37/1	16,0	320,0	934.7	614.7
9	Դավթաշեն 2-րդ թաղ. 26 շ. 19/1	15,5	310,0	926.0	616.0
10	Դավթաշեն 1-ին թաղ. 13 շ. հ 60	13,9	278,0	1,639.7	1,361.7
11	Դավթաշեն 2-րդ թաղ. 22 շ. հ 59	12,9	258,0	560.6	302.6
12	Դավթաշեն 4-րդ թաղ. 39 շ. հ 1	18,5	240,0	1,109.0	869.0
13	Դավթաշեն 4-րդ թաղ. 32 շ. հ 53	6,0	120,0	344.8	224.8
14	Դավթաշեն 4-րդ թաղ. 10 շ. հ 19/1	4,0	80,0	229.8	149.8
15	Դավթաշեն 3-րդ թաղ. 23/1 շ. հ 7	854,7	29,615.4	43,448.6	13,833.2
16	Դավթաշեն 2-րդ թաղ. 1շ. հ 54	118.2	5,585.0	8,335.0	2,750.0
Ընդամենը		1,571.8	47,336.4	78,175.0	30,838.6

Աղյուսակ 4

Ինչպես երևում է Աղյուսակ 4-ից, տարածքներն օտարվել են կադաստրային արժեքից զգալի ցածր գնով: Այսինքն, ***եթե Համայնքը տարածքներն օտարել նույնիսկ կադաստրային արժեքով, ապա համայնքային բյուջե կնւտքագրվեր հավելյալ՝ 30,838.6 հազ. դրամ գումար:***

Հարկ է նշել, որ 854.7 քմ Շինության հետ օտարվել է նաև վարձակալության իրավունքով թաղապետարանին տրված 15,9 հազ. քմ հողից 5,1 հազ. քմ (այսուհետ՝ Հողատարածք): Վերը նշված գործարքի (այսուհետ՝ Գործարք) արդյունքում 2008 թվականի հոկտեմբերի 17-ին կնքվել է պայմանագիր, որը ստացել է նոտարական վավերացում: Առքուվաճառքի պայմանագրի 1-ին կետով ամրագրված է, որ գնորդը աճուրդով, որպես սեփականություն, ձեռք է բերում ք. Երևան Դավթաշեն 3-րդ թաղամասի 23/1 շենքի թիվ 7 հասցեում գտնվող շինությունը, որը բաղկացած է 854.7 քմ ընդհանուր մակերեսից, որը գտնվում է 1.15903 հա վարձակալված հողամասի վրա (պայմանագրում դիտվել է «Օբյեկտ»): Գործարքի վերաբերյալ թաղապետարանի աշխատակազմի իրավաբանի կողմից 2008 թվականի դեկտեմբերի 12-ին տրված պարզաբանման համաձայն՝ թաղապետարանի կողմից օտարվել է միայն Շինությունը: Անհրաժեշտ է նշել, որ Հողատարածքը կադաստրի Դավթաշենի տարածքային ստորաբաժանման կողմից տրված սեփականաշնորհման վկայականում արտացոլված է որպես թաղ. Ալբերտ Աղաջանյանի սեփականություն (վկայական թիվ 2451929):

Հողատարածքը պետության սեփականությունն է, իսկ ՀՀ հողային օրենսգիրքի 61-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ պետության և համայնքների սեփականությանը պատկանող հողամասերի օտարումը Երևան քաղաքում իրականացնում է Երևանի քաղաքապետը: ***Խախտվել է ՀՀ հողային օրենսգրքի պահանջը և առանց Երևանի քաղաքապետի համապատասխան որոշման, Հողատարածքը փաստացի օտարվել է:***

6.2. Համայնքի ավագանու 2007 թվականի հոկտեմբերի 15-ի նիստի թիվ 6 արձանագրության համաձայն, ավագանին համաձայնություն է տվել համայնքի սեփականություն հանդիսացող Դավթաշեն 3-րդ թաղամասի 23/1 վարչական շենք-ի 1-ին մասնաշենքի նկուղը, առաջին և երկրորդ հարկերն ամբողջությամբ աճուրդով օտարել՝ սահմանելով մեկնարկային գինը՝ նկուղի 1 քմ համար (310,5 քմ)՝ 9,5 հազ. դրամ, իսկ առաջին և երկրորդ հարկերի 1 քմ համար (480,2 քմ)՝ 25,3 հազ. դրամ:

Գնահատումն իրականացվել է «Կալորիա» ՍՊԸ-ի կողմից, և թիվ 12/10 – 187 հաշվետվության համաձայն այն կազմել է 15,100.0 հազ. դրամ:

2007 թվականի հոկտեմբերի 29-ին կազմակերպված աճուրդի արդյունքում հաղթող է ճանաչվել քաղաքացի Արթուր Ավագյանը, որն առաջարկել է առավելագույն գին՝ 17,365.0 հազ. դրամ: 2007 թվականի հոկտեմբերի 31-ին Համայնքի և Ա. Ավագյանի միջև կնքվել է տարածքի աճուրդային առքուվաճառքի պայմանագիր, որը ստացել է նոտարական վավերացում: Առքուվաճառքի պայմանագրի 1-ին կետով ամրագրված է, որ գնորդը աճուրդով, որպես սեփականություն, ձեռք է բերում ք. Երևան Դավթաշեն 3-րդ թաղամասի 23/1 հասցեում գտնվող համայնքի վարչական շենքի առաջին մասնաշենքը՝ 790,7 քմ մակերեսով, որը գտնվում է 0,01345 հա վարձակալված հողամասի վրա (պայմանագրում դիտվել է «Օբյեկտ»): Հարկ է նշել, որ հողամասի վարձակալության մասին ավագանու որոշման մեջ ոչինչ նշված չէ: Մինչ աճուրդի անցկացումը 2007 հոկտեմբերի 26-ին համայնքի ղեկավարը (Ս. Դուկասյան) գրությամբ դիմել է Երևանի քաղաքապետարան՝ պարզելու, թե վարձակալությամբ թաղապետարանին տրամադրված 1345 քմ մակերեսով հողամասն ընդգրկված է ՀՀ հողային օրենսգրքի 60-րդ հոդվածի սահմանափակումների ցանկում, թե՛ ոչ: Կայացած աճուրդի հաջորդ օրը՝ 2007 թվականի հոկտեմբերի 30-ին Երևանի քաղաքապետի տեղակալը (Կ. Դավթյան) գրությամբ տեղեկացրել է, որ նշված հողատարածքը սահմանափակման ցանկում ընդգրկված չէ:

Անհրաժեշտ է նշել նաև, որ «Կալորիա» ՍՊԸ-ի կողմից իրականացված գնահատման հաշվետվությամբ գնահատվել է նաև նշված հողատարածքը, որի

շուկայական արժեքը կազմել է 38,082.3 հազ. դրամ, կամ 1 քմ՝ 28,3 հազ. դրամ: Համայնքին վարձակալությամբ տրված հողատարածքը (1345 քմ) փաստացի անհատույց օտարվել է աճուրդում հաղթող ճանաչված Ա. Ավագյանին, որը, Երևանի քաղաքապետարանին վճարելով հողի կադաստրային արժեքը՝ 6,084.8 հազ. դրամ, ձեռք է բերել 38,082.3 հազ. դրամ հավանական շուկայական արժեք ունեցող հողատարածքի նկատմամբ սեփականության իրավունք՝ 1 քմ համար վճարելով 4,5 հազ. դրամ: *Արդյունքում, 790,7 քմ շինության և 1345 քմ հողատարածքի համար վճարելով ընդամենը 23,449.8 հազ. դրամ, 2007 թվականի նոյեմբերի 13-ին թիվ 2414676 սեփականության վկայականի համաձայն Ա. Ավագյանը ճանաչվել է շինության և հողատարածքի սեփականատեր: Ընդամենը երկու օր անց՝ 2007 թվականի նոյեմբերի 15-ին վերը նշված շինությունը և հողատարածքը 48,750.0 հազ. դրամով վերավաճառվել է քաղ. Ս. Այվագյանին:*

Հարկ է նշել, որ մինչ շինության վաճառքն այն Համայնքի կողմից 1999 թվականի հոկտեմբերի 12-ին կնքված վարձակալության պայմանագրով տասը տարի ժամկետով տրված էր ՀՀ անշարժ գույքի կադաստրի պետական կոմիտեի Դավթաշենի տարածքային ստորաբաժանմանը՝ ամսական 93.0 հազ. դրամ արժեքով: Ավելին՝ արդեն նոր սեփականատեր Ս. Այվագյանի կողմից նույն շինությունը վարձակալությամբ կրկին տրամադրվել է ՀՀ անշարժ գույքի կադաստրի պետական կոմիտեի Դավթաշենի տարածքային ստորաբաժանմանը՝ ամսական 650.0 հազ. դրամ արժեքով: *Անհրաժեշտ է նշել նաև, որ նշված գործարքի արդյունքում համայնքի բյուջեն զրկվել է տարեկան 1,116.0 հազ. դրամ կայուն եկամտից, իսկ նույն տարածքի վարձակալության դիմաց քաղ. Ս. Այվագյանը կստանա տարեկան 7,800.0 հազ. դրամ վարձավճար:*

Վերոնշյալ գործարքի արդյունքում նույնպես խախտվել է ՀՀ հողային օրենսգրքի 61-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջը և առանց Երևանի քաղաքապետի համապատասխան որոշման, վերը նշված հողատարածքը փաստացի օտարվել է:

Եզրակացություն

1. «Տեղական տուրքերի և վճարների մասին» ՀՀ օրենքի համաձայն, դատարկ գովազդային վահանակների համար սահմանվել է ամսական 700 դրամ տեղական տուրք՝ **1քմ համար:** Այնինչ, տուրքը գանձվել է ըստ **դատարկ վահանակների քանակի:** Այսպիսով՝ 2007թ.-ի և 2008թ.-ի 1-ին կիսամյակի համար Համայնքի բյուջե, որպես եկամուտ պակաս է գանձվել 2,105.6 հազ. դրամ, ինչը ենթակա է վերականգնման Համայնքի բյուջե:

2. 2006, 2007 և 2008 թվականներին ավագանու որոշումներով «Դիակոնիա» բարեգործական հիմնադրամին տրվել է հողի հարկի գծով արտոնություն՝ 1,669.5 հազ. դրամի չափով: Արտոնված գումարը ենթակա է վերականգնման Համայնքի բյուջե, քանի որ բարեգործական ընկերությունների համար «Հողի հարկի մասին» ՀՀ օրենքով նման արտոնություն նախատեսված չէ: Նշված գումարը ենթակա է վերականգնման համայնքի բյուջե:
3. «Ֆինանսական համահարթեցման մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով դոտացիաների գումարների հաշվարկներում գույքահարկի և հողի հարկի գծով 2007 թվականի ելակետային ցուցանիշները կիրառելու արդյունքում ի հայտ է եկել ՀՀ պետական բյուջեից Համայնքին 2009թ.-ի ֆինանսական

համահարթեցման դոտացիայի գումարի 43,626.6 հազ. դրամի տարբերություն:

4. «Դավթաշենի Սանտեխսպասարկում» ՍՊԸ-ն 2006թ.-ի հունվարի 1-ից մինչև 2006թ. մարտի 1-ն ընկած ժամանակահատվածում պետք է իրականացներ Համայնքի քաղաքային և տեղական նշանակության փողոցների սանմաքրման և աղբահանության աշխատանքներ՝ 8,367.9 հազ. դրամ արժեքով: Վերը նշված աշխատանքներն իրականացվել են պայմանագրով նախատեսված մակերեսից 25789 քմ պակաս: Փաստացի ընկերությանը ավելի է վճարվել 242.0 հազ. դրամ: Սանիտարական վիճակի վերականգնման և մաքրման ծառայությունների համար կնքված 2008թ. մայիսի 8-ի ԾՁԲ-5 գնման պայմանագրով առկա է չհիմնավորված աշխատանքների դիմաց վճարված 692.0 հազ. դրամ գումար, որը ենթակա է հետ վերադարձման Համայնքի բյուջե:
5. 2006, 2007 և 2008 թվականներին փողոցների ընթացիկ վերանորոգման, կանաչ տարածքների խնամքի և պահպանման աշխատանքներ իրականացնելու համար գնման գործընթացի իրականացման առանձին դեպքերում Համայնքի կողմից խախտվել են «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի պահանջները, իսկ մի շարք պայմանագրերի անբաժանելի մաս հանդիսացող տեխնիկական բնութագրերում չեն ամրագրվել կատարման ենթակա աշխատանքների ծավալները, որով նույնպես խախտվել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի պահանջները:
6. Համայնքի փողոցների ընթացիկ վերանորոգման աշխատանքների ձեռք բերման համար նախահաշվային փաստաթղթեր և ծավալաթերթ չեն կազմվել:

7. Վերահսկվող ժամանակահատվածում, Կապալառուի կողմից ներկայացված և Համայնքի կողմից ընդունված կատարողական ակտերում մեկ միավոր աշխատանքի գինը նույնությամբ համապատասխանում է Համայնքի «Քաղաքաշինության, բնակարանային և կոմունալ տնտեսության բաժնի» կողմից նմանատիպ աշխատանքների համար հաշվարկված գներին:
8. «Դավթաշեն բարեկարգում կանաչապատում» ՄՊԸ-ի կողմից ներկայացրած կատարողական ակտերի համաձայն, **2006թ.**-ի հոկտեմբեր-նոյեմբեր ամիսներին կատարվել և թաղապետարանի կողմից վճարվել է 6,156.0 հազ. դրամ այն դեպքում, երբ Ընկերության հիմնական բանվորական աշխատուժը (թվով՝ 7 հոգի) 2006թ.-ի սեպտեմբերի 30-ին ազատված են եղել աշխատանքից՝ այսինքն՝ փաստացի չեն աշխատել:
Համաձայն կատարողական ակտերի, **2007թ.** հոկտեմբեր-դեկտեմբեր ամիսներին կատարել են 5,320.0 հազ. դրամի աշխատանք այն դեպքում, երբ Ընկերության հիմնական բանվորական աշխատուժը (թվով՝ 8 հոգի) 2007թ. մայիսից-սեպտեմբեր ամիսներին ազատված են եղել աշխատանքից:
9. Ընկերությունը 2007-2008 թվականներին փաստացի զբաղեցրել է Համայնքի սեփականություն հանդիսացող 70 քմ տարածքը առանց վարձակալության պայմանագրի, որի արդյունքում Համայնքի բյուջեն չի ստացել 334.3 հազ. դրամ եկամուտ: Վերահսկողության արդյունքում նշված գումարը ընկերության կողմից վերականգնվել է՝ հոգուտ Համայնքի բյուջեի:
10. 2007 և 2008 թվականներին, Համայնքը, խախտելով «Անշարժ գույքի գնահատման գործունեության մասին» ՀՀ օրենքի պահանջները, գնահատել և ավագանու որոշումներով ուղղակի վաճառքով օտարել է, ընդհանուր առմամբ, 598.9 քմ համայնքային սեփականություն հանդիսացող ոչ բնակելի տարածք: 2008 թվականին, նույնպես օրենքով սահմանված կարգի խախտմամբ, առանց գնահատման, աճուրդով օտարվել է 854.7 և 118.2 քմ տարածքը: Տարածքների օտարման գործընթացը իրականացվել է օրենքով սահմանված կարգի խախտմամբ և համայնքի բյուջեն տուժել է առնվազն **30,838.6 հազ. դրամի** չափով:
11. Վերոնշյալ 854.7 քմ տարածքի հետ օտարվել է նաև թաղապետարանին **վարձակալության իրավունքով տրված** հողատարածքից 5,1 հազ. քմ: Արդյունքում, 2008 թվականի հոկտեմբերի 17-ին կնքվել է պայմանագիր, որը ստացել է նոտարական վավերացում: Հողատարածքը կադաստրի Դավթաշենի

տարածքային ստորաբաժանման կողմից տրված սեփականության վկայականի համաձայն քաղ. Ալբերտ Աղաջանյանի սեփականությունն է:

Դավթաշեն համայնքի վարչական շենքի առաջին մասնաշենքը՝ 790,7 քմ մակերեսով, վաճառելու արդյունքում նույնպես փաստացի օտարվել է 1345 քմ վարձակալած հողամասը:

ՀՀ հողային օրենսգիրքի համաձայն վերոնշյալ հողատարածքների օտարումը Երևան քաղաքում իրականացնում է Երևանի քաղաքապետը: Խախտվել է ՀՀ հողային օրենսգրքի պահանջը, և առանց Երևանի քաղաքապետի համապատասխան որոշման, հողատարածքները փաստացի օտարվել են:

ԱՌԱՋԱՐԿՈՒԹՅՈՒՆՆԵՐ

ՀՀ կառավարությանը՝

Ձեռնարկել միջոցներ՝ համայնքային սեփականություն հանդիսացող օտարվող գույքի գինը շուկայականին հնարավորինս մոտեցնելու ուղղությամբ՝ նպատակ ունենալով նպաստել համայնքային բյուջեների եկամուտների ավելացմանը:

ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը՝

Ձեռնարկել միջոցներ՝ «Ֆինանսական համահարթեցման մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով, գույքահարկի և հողի հարկի գծով Համայնքից 2007 թվականի ճշտված ելակետային ցուցանիշների մասին տեղեկատվությունը ստանալուց հետո, ՀՀ 2009թ.-ի պետական բյուջեից համայնքներին հատկացվող դոտացիայի գումարները վերահաշվարկելու ուղղությամբ:

Համայնքի ղեկավարին՝

- ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը տրամադրել Համայնքի գույքահարկի և հողի հարկի գծով 2007 թվականի ճշտված ելակետային ցուցանիշները:

Ձեռնարկել միջոցներ.

- 2008թ.-ի մարտի 3-ի ավագանու նիստի արդյունքում կայացված «Դավիթ երթուղային տաքսի» ՓԲ ընկերության գույքահարկի տույժը՝ 1,553.9 հազ. դրամի չափով զիջելու վերաբերյալ որոշումը վերանայելու ուղղությամբ և բացառել ՀՀ կառավարության 1998 թվականի մայիսի 19-ի թիվ 300 որոշմամբ սահմանված կարգի խախտումները,

- ապրանքների և ծառայությունների ձեռք բերման գործընթացը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքով սահմանված կարգով իրականացնելու ուղղությամբ:

Համաձայն «Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի «գ» կետի, մեկամսյա ժամկետում ՀՀ վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկատվություն տրամադրել՝ հայտնաբերված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ: